

Устав
(Основной Закон)
Тамбовской области Российской Федерации
(принят Тамбовской областной Думой 30 ноября 1994 г.)
(с изменениями от 18 октября 1996 г., 31 января, 24 октября 1997 г., 14 апреля 1998 г., 28 ноября 2000 г., 27 февраля, 1 ноября 2002 г., 27 марта, 30 мая, 27 июня 2003 г., 30 января 2004 г., 20 мая, 26 декабря 2005 г., 31 марта, 20 июля 2006 г., 3 мая, 27 декабря 2007 г., 5 июня, 1 декабря 2008 г., 31 марта, 2 октября, 31 декабря 2009 г., 16 марта, 31 мая, 8 ноября 2010 г., 25 июля, 29 ноября 2011 г.)

Комментарий ГАРАНТа

См. [экспертное заключение](#) отдела Главного управления министерства юстиции по ЦФО в Тамбовской области от 30 июня 2005 г. N 994 на настоящий Устав

См. [экспертное заключение](#) Управления Министерства юстиции по Тамбовской области от 23 июля 2003 г. N 238 на настоящий Устав

Тамбовская областная Дума,
выражая волю и интересы населения области,
признавая права и свободы человека и гражданина как высшие ценности,
сознавая свою ответственность за социально-экономическое, политическое и культурное развитие области,
заботясь о создании для граждан достойных условий жизни,
стремясь вместе со всем многонациональным народом России к упрочению принципов федерализма, демократии, созданию гражданского общества и правового государства,
принимает в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и Федеративным договором настоящий Устав - Основной закон области.

Раздел I. Государственное устройство области

Глава 1. Общие положения

Статья 1.

1. Устав Тамбовской области является правовым актом области в системе нормативного правового регулирования общественных отношений, осуществляемого органами государственной власти с участием населения на территории области. Все другие правовые акты, независимо от того, кем бы они ни принимались на территории области, должны учитывать положения Устава и соответствовать ему.

2. Устав области обладает прямым действием и распространяется на всех граждан Российской Федерации, постоянно или временно проживающих на территории области, проезжающих ее транзитом, а также на юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории области или осуществляющие на ней свою управленческую, предпринимательскую либо иную деятельность.

3. Устав области подлежит исполнению наравне с законами, действующими в области, и обеспечивается защитой государства.

4. За нарушение Устава области граждане и должностные лица несут

ответственность в установленном законодательством порядке.

Глава 2. Территория и основы правового статуса области

Статья 2.

Тамбовская область образована постановлением ЦИК СССР от 27 сентября 1937 года и занимает территорию общей площадью 34,3 тысячи квадратных километров в границах, установленных решением Президиума Верховного Совета СССР от 4 февраля 1939 года.

Статья 3.

1. Тамбовская область является административно-территориальным образованием, входящим на основе [Конституции](#) Российской Федерации в состав России как равноправный субъект Российской Федерации.

2. Границы между областью и другими субъектами Российской Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия в порядке, установленном [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральным законом и настоящим Уставом.

3. Изменение границ области может быть осуществлено только на основании решения, принятого на референдуме Тамбовской области.

4. Границы области согласовываются с граничащими с областью субъектами Российской Федерации. Описание границ области утверждается законом области.

Статья 4.

1. Статус области определяется [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Уставом.

2. Статус области как субъекта Российской Федерации может быть изменен только по взаимному согласию Российской Федерации и области в соответствии с федеральным конституционным законом.

3. Изменение статуса, наименование области, ее разделение или объединение с другими субъектами Российской Федерации могут быть осуществлены только на основе волеизъявления большинства граждан, проживающих в области и обладающих избирательным правом.

4. Область имеет свои символы. Описание и порядок их использования устанавливаются законом области.

Комментарий ГАРАНТа

См. [Закон Тамбовской области от 14 сентября 2001 г. N 209-З "Об официальных символах Тамбовской области"](#)

Статья 5.

1. Тамбовская область состоит из городских, сельских поселений и их территориальных объединений, обладающих собственной компетенцией, определяемой [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральным законодательством и настоящим уставом.

В состав Тамбовской области входят:

районы - Бондарский, Гавриловский, Жердевский (с городом районного значения - Жердевка), Знаменский, Инжавинский, Кирсановский, Мичуринский, Мордовский,

Моршанский, Мучкапский, Никифоровский, Первомайский, Петровский, Пичаевский, Рассказовский, Ржаксинский, Сампурский, Сосновский, Староюрьевский, Тамбовский, Токаревский, Уваровский, Уметский;

города областного значения - Тамбов (с районами в городе: Ленинский, Октябрьский и Советский), Кирсанов, Котовск, Мичуринск, Моршанск, Рассказово, Уварово.

2. Административным центром области является город Тамбов.

3. Вопросы административно-территориального устройства области - создание, реорганизация и упразднение районов, городов и других населенных пунктов, их наименование, переименование, изменение границ, установление административных центров и т. д. - решаются законодательным органом власти области с учетом мнения населения соответствующих территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, в порядке, определенном федеральным законодательством, настоящим Уставом и законами области.

Глава 3. Основы государственной власти области

Статья 6.

1. В области признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации.

2. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность всех органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

3. На территории области признается многопартийность, гарантируется свобода деятельности общественных и религиозных объединений в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и федеральным законодательством.

4. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории области, могут иметь дополнительные права и обязанности, устанавливаемые законами области в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 7.

1. Единственным источником власти в области является население. Никто не может присваивать власть в области. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

2. Население области осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти население области являются референдум и свободные выборы.

Статья 8.

1. Государственная власть в области в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти области в пределах своей компетенции самостоятельны.

2. Система органов государственной власти области устанавливается настоящим

Уставом в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Систему органов государственной власти области составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти области; высший исполнительный орган государственной власти области, органы исполнительной власти области.

3. Законодательным (представительным) органом государственной власти области является областная Дума.

4. Высшим исполнительным органом государственной власти области является Администрация области.

5. Судебная власть на территории области осуществляется только судами.

6. Образование, формирование, деятельность законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти области, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иными федеральными законами, настоящим Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами области.

В настоящем Уставе термины "исполнительные органы государственной власти области" и "органы исполнительной власти области" используются в одном значении.

Статья 9.

1. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти области осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - договоры о разграничении полномочий) и принятия федеральных законов устанавливаются федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Принятые по предметам ведения Российской Федерации федеральные законы имеют прямое действие на территории области.

3. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти области по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти области (далее - соглашения).

4. Утратила силу.

Статья 10.

1. Предметы совместного ведения Российской Федерации и области устанавливаются [Конституцией](#) Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, в соответствии с которыми принимаются законы и иные нормативные правовые акты области.

3. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти области по предметам совместного ведения Российской Федерации и области, определяются [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами области.

Комментарий ГАРАНТа

О вступлении в силу частей четвертой, пятой и шестой статьи 10 настоящего Устава см. [статью 118](#) настоящего Устава

4. К полномочиям органов государственной власти области по предметам совместного ведения Российской Федерации и области, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств областного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

1) материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти области и государственных учреждений области, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти области и работников государственных учреждений области;

2) организационного и материально-технического обеспечения проведения выборов в органы государственной власти области, референдумов области;

3) формирования и содержания архивных фондов области;

4) формирования и использования резервных фондов области для финансирования непредвиденных расходов;

5) предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

5.1) предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий;

6) передачи объектов собственности области в муниципальную собственность;

7) организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

8) создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведения Красной книги области;

8.1) осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

9) поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами), организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

9.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества;

10) планирования использования земель сельскохозяйственного назначения, перевода земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, в другие категории земель;

10.1) резервирования земель, изъятия земельных участков для государственных нужд области;

11) осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы;

11.1) осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

12) организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение);

12.1) содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности области;

12.2) содержания, развития и организации эксплуатации речных портов, на территориях которых расположено имущество, находящееся в собственности области;

13) обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами области;

13.1) организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в соответствии с федеральным законом в ведении области;

14) организации предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

14.1) организации предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения;

15) сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности области, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

16) организации библиотечного обслуживания населения библиотеками области, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов;

17) создания и поддержки государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);

18) организации и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

19) поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти);

19.1) поддержки региональных и местных национально-культурных автономий, поддержки изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности;

20) организации оказания медицинской помощи на территории области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

20.1) организации оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством области для определенных категорий граждан;

20.2) организации обеспечения донорской кровью и ее компонентами организаций здравоохранения, находящихся в ведении области, и муниципальных организаций здравоохранения;

21) уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

22) организации оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи;

23) социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами области льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

23.1) определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами области, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, а также создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами области;

23.2) организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству;

23.3) организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время);

24) утратил силу;

25) предоставления служебных жилых помещений для государственных гражданских служащих области, работников государственных учреждений области;

26) материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях, определения порядка предоставления компенсаций расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации";

27) материально-технического и финансового обеспечения государственных нотариальных контор, определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории области;

28) организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

29) осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, обеспечения подготовки спортивных сборных команд области, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

29.1) создания благоприятных условий для развития туризма в области;

30) организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

31) заключения внешнеэкономических соглашений области;

32) установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

33) привлечения областью заемных средств, а также обслуживания и погашения внутренних долгов области;

34) наделения городских поселений статусом городского округа;

35) определения границ муниципальных образований в установленном порядке;

36) выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом;

37) учреждения печатного средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации;

38) установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных [законами](#) области, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [законами](#) области;

39) материально-технического обеспечения деятельности мировых судей;

40) предоставления материальной и иной помощи для погребения;

41) утверждения схем территориального планирования области, утверждения документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования, выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных [Градостроительным кодексом](#)

Российской Федерации;

41.1) осуществления государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости;

41.2) осуществления регионального государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных [Градостроительным кодексом](#) Российской Федерации;

42) проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или об участках недр местного значения, а также участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; установления порядка пользования и распоряжения данными участками недр, в том числе разработки и реализации территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

43) участия в урегулировании коллективных трудовых споров;

43.1) осуществления мероприятий в области охраны труда, предусмотренных [Трудовым законодательством](#);

44) организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории области, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения <#> населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

45) [утратил силу](#) с 1 января 2008 г.;

46) осуществления международного сотрудничества в соответствии с законодательством Российской Федерации, участия в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

47) участия в организации альтернативной гражданской службы в подведомственных им организациях, включая меры по реализации прав граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, и их социальную защиту;

48) организации проведения на территории области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

48.1) изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории области с возмещением стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства;

48.2) осуществления регионального государственного ветеринарного надзора;

49) осуществления поиска и спасания людей во внутренних водах;

50) создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

50.1) организации и осуществления на территории области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

51) создания по решению органов исполнительной власти области мобилизационных органов в зависимости от объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по проведению мероприятий по переводу экономики области на

работу в условиях военного времени и обеспечения условий работникам созданных мобилизационных органов, координации и контроля за проведением органами местного самоуправления и организациями, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, мероприятий по мобилизационной подготовке, а также осуществления методического обеспечения этих мероприятий;

52) организации и осуществления региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями области;

53) установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

53.1) осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

54) осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;

55) осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

56) осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

57) осуществления мониторинга водных объектов, резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных ВОДНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ Российской Федерации;

58) утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством;

59) осуществления регионального государственного жилищного надзора;

60) организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих государственные должности Тамбовской области, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Тамбовской области и работников государственных учреждений Тамбовской области;

61) участия в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

62) организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов;

63) утверждения и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд области, организации и проведения иных мероприятий, предусмотренных ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ об энергосбережении и о

повышении энергетической эффективности;

64) осуществления регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;

65) реализации полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных [Федеральным законом](#) "О теплоснабжении";

66) обеспечения гарантий равенства политических партий, представленных в Тамбовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами;

67) реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории области, проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории области, разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории области, и осуществления иных полномочий, предусмотренных [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";

68) принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств в соответствии с [законодательством](#) в области технического осмотра транспортных средств;

69) утверждения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для субъектов Российской Федерации и для входящих в их состав муниципальных образований;

70) осуществления регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей;

71) создания искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

4.1. По вопросам, указанным в [части четвертой](#) настоящей статьи, органы государственной власти области имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе областные программы, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

5. До принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами области, могут устанавливаться не указанные в части четвертой настоящей статьи полномочия органов государственной власти области по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств областного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит [Конституции](#) Российской Федерации и федеральным законам.

6. В соответствии с [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения, не предусмотренные [частью четвертой](#) настоящей статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти области федеральными законами. Финансовое обеспечение указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти области, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. В случаях,

предусмотренных федеральным законом, финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти области, может осуществляться за счет субвенций из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете не менее чем в объеме планируемых поступлений от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных органам государственной власти области отдельных полномочий и зачисляемой в областной бюджет в соответствии с [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Органы государственной власти области имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом области.

Полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти области, могут передаваться законами области органам местного самоуправления, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти области.

6.1. Органы государственной власти области в соответствии с [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения, не переданных им в соответствии с [частью шестой](#) настоящей статьи, с осуществлением расходов за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами.

Органы государственной власти области вправе за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов) осуществлять расходы на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не указанных в [части четвертой](#) настоящей статьи, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

6.2. Глава администрации области представляет Президенту Российской Федерации доклады о фактически достигнутых и планируемых значениях показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти области в порядке и сроки, установленные Президентом Российской Федерации, в соответствии с [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. [Утратила силу.](#)

Статья 11.

1. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.

2. В ведение области находятся в соответствии с федеральным законодательством:

а) принятие, изменение и дополнение Устава, законов и иных нормативных правовых актов области, контроль за их соблюдением;

б) установление системы органов государственной власти области, порядка их организации и деятельности;

в) законодательное обеспечение организации местного самоуправления в пределах компетенции;

г) разработка, утверждение и исполнение экономических, социальных, научно-технических, культурно-просветительских, экологических программ области;

д) решение вопросов административно-территориального устройства области;

е) назначение и проведение выборов депутатов законодательного органа области;

ж) осуществление права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также внесение на рассмотрение Президента и Правительства Российской Федерации проектов актов, принятие которых находится в их компетенции;

з) утратил силу;

и) областной бюджет, региональные налоги и сборы, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов области;

к) организация государственной гражданской службы области;

к1) правовое регулирование муниципальной службы в области;

л) владение, пользование и распоряжение природными ресурсами и государственной собственностью области и осуществление прав собственника по отношению к ним;

м) утратил силу;

н) разработка и осуществление политики занятости и социальной защиты населения области;

о) учреждение и присвоение наград, почетных званий и премий области;

п) осуществление международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей, заключение договоров и соглашений.

3. Область правомочна осуществлять и другие полномочия, не отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти и к совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти области, а также дополнительно передаваемые области полномочия по договорам с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Статья 12.

1. Правовую систему области составляют Конституция Российской Федерации, Федеративный договор, федеральные конституционные законы, федеральные законы по предметам ведения Российской Федерации и по совместному ведению Российской Федерации и области, настоящий Устав; законы и иные нормативные правовые акты области, договоры и соглашения области с федеральными органами государственной власти, другими субъектами федеративных отношений, а также в сфере внешнеэкономических и международных связей.

2. Законы и иные нормативные правовые акты области не могут противоречить

Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом области действует федеральный закон.

3. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом области, изданным в пределах собственного правового регулирования, действует нормативный правовой акт области.

4. Органы государственной власти области несут ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, обеспечивают соответствие им принимаемых (принятых) Устава, законов и иных нормативных правовых актов области, а также осуществляемой ими деятельности.

В случае принятия органами государственной власти области нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам и повлекших за собой массовые и грубые нарушения прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, они несут ответственность в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Раздел II. Человек, гражданин и государственная власть области

Глава 4. Гарантии прав и свобод человека и гражданина

Статья 13.

1. Права и свободы человека и гражданина, установленные Конституцией Российской Федерации, являются непосредственно действующими на территории области. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления области и обеспечиваются правосудием.

2. Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления области, признанные виновными в нарушении прав и свобод человека и гражданина, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 14.

1. Акты органов государственной власти и органов местного самоуправления области, ограничивающие права и свободы граждан, не имеют юридической силы, кроме случаев прямо предусмотренных федеральным законодательством.

2. Законы и иные нормативные правовые акты области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Статья 15.

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконным действием или бездействием органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 16.

1. В целях обеспечения действующих и создания дополнительных гарантий защиты прав и свобод граждан, их соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, совершенствования законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина, приведения их в соответствие с общепринятыми принципами и нормами международного права, правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, формам и методам их защиты в Тамбовской области могут быть учреждены институты уполномоченного по правам человека в Тамбовской области, уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, путем принятия соответствующих законов Тамбовской области.

2. Правовой статус, компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области определяются законом области.

Комментарий ГАРАНТа

См. [Закон Тамбовской области от 31 декабря 2009 г. N 609-З "Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области"](#)

Статья 17.

1. Граждане имеют право участвовать в управлении делами области как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане в соответствии с законом области имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления области, а также участвовать в референдуме.

Статья 18.

1. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления области и должностным лицам.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Статья 19.

1. Граждане, проживающие на территории области, имеют право на беспрепятственное получение информации о положении дел в области и на соответствующих территориях местного самоуправления и вопросах, обсуждаемых в органах государственной власти и органах местного самоуправления области, за исключением информации, распространение которой ограничено федеральным

законом и законом области.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления области обязаны регулярно информировать население о своей деятельности, положении дел в области и на соответствующих территориях муниципальных образований. Их руководители несут ответственность за предоставление населению полной и достоверной информации, а также за необоснованный отказ в ее предоставлении в порядке, установленном законом.

Статья 20.

1. Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. В случаях, предусмотренных федеральным законом и законом области, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Статья 21.

1. В области гарантируются права лиц, относящихся к национальным и иным меньшинствам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, федеральными законами и законами области.

2. В области обеспечивается свободное развитие каждого, независимо от его национальной принадлежности, создаются условия для сохранения и развития культуры лицам разной национальности, проживающим на территории области.

Статья 22.

1. Органы государственной власти области обеспечивают реализацию права всех форм собственности, свободу труда, право на свободное использование каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Органы государственной власти осуществляют поддержку и стимулирование развития предпринимательства в социально значимых сферах через установление соответствующих приоритетов в экономической и финансовой политике, развитие систем занятости и социального страхования.

Статья 23.

В области гарантируется соблюдение федеральных стандартов образования, по социальному обеспечению, здравоохранению, культуре и другим областям социальной сферы.

Установление дополнительных льгот и гарантий социальных прав граждан Российской Федерации на территории области осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 24.

Органы государственной власти области и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище. В этих целях они содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом

источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, стимулируют жилищное строительство.

Глава 5. Воспитание, образование, культура и наука в области

Статья 25.

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления области способствуют укреплению семьи и выполнению ею воспитательных задач, уделяя особое внимание многодетным семьям.

2. Родители вправе и обязаны содержать, обучать и воспитывать детей, рожденных в браке и вне его. Труд по воспитанию приравнивается ко всякому другому труду и является основой для достойного социального обеспечения в порядке, предусмотренном законом.

В случае отсутствия или недееспособности родителей ребенка органы государственной власти и органы местного самоуправления области берут на себя попечение о нем.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления области защищают право нетрудоспособных родителей на заботу о них со стороны трудоспособных детей, достигших 18 лет.

Статья 26.

В области гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня гражданин получает впервые, в порядке, предусмотренном федеральным законом.

Статья 27.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления области создают и поддерживают учреждения и организации образования, науки и культуры. Управление ими, статус и полномочия их органов и должностных лиц определяются федеральным законом и законом области, муниципальными правовыми актами.

Статья 28.

Государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории области, осуществляется соответствующим органом исполнительной власти области.

В целях общественного контроля за использованием целевых взносов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц на нужды общеобразовательных учреждений, в таких учреждениях могут создаваться

попечительские советы.

Статья 29.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления области способствуют развитию конкурсной системы получения стипендий, премий, займов и дотаций с целью поощрения молодежи, детей и расширения доступности высшего образования, профессиональной творческой деятельности, охраны и использования объектов культурного наследия.

Статья 30.

1. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и использование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям области.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления области обеспечивают сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Статья 31.

1. Для уникальных культурных ценностей в области устанавливается особый правовой режим объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) области с включением их в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. [Утратила силу.](#)

Статья 32.

1. Законом области устанавливаются региональные нормативы финансового обеспечения сфер культуры, науки, образования, осуществляемого за счет средств областного бюджета.

2. Предприятиям, учреждениям и организациям сферы культуры, науки, образования предоставляются налоговые льготы, определяемые федеральным законом и законом области.

3. [Утратила силу.](#)

4. [Утратила силу.](#)

Статья 33.

Непосредственное вмешательство в творческую деятельность, иные формы ограничения свободы творчества не допускаются и являются основанием для обращения за судебной защитой.

Глава 6. Охрана здоровья населения и окружающей природной среды в области

Статья 34.

1. В области гарантируется право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в областных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств бюджета области и местных бюджетов, страховых взносов, других поступлений.

2. В области финансируются областные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, системы социального и медицинского страхования граждан, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта, охраны окружающей природной среды в области осуществляется на основе сочетания бюджетных средств, коммерческих и благотворительных средств. Федеральным и областным законодательством предоставляются налоговые льготы предприятиям, учреждениям, организациям, осуществляющим природоохранную деятельность и медицинское обслуживание населения.

4. В области осуществляется обязательное лицензирование деятельности по оказанию медицинских услуг.

Статья 35.

Органы государственной власти области обеспечивают государственный контроль за соблюдением федеральных и областных законов по охране окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями любой формы собственности.

Статья 36.

Законами области в соответствии с федеральными законами устанавливаются лимиты, экологические стандарты и нормативы платы за использование природных ресурсов, предоставляются налоговые и кредитные льготы при внедрении ресурсосберегающих технологий, определяется порядок их применения.

Статья 37. Утратила силу.

Статья 38.

В соответствии с федеральным законодательством и законодательством области на территории области создаются государственные природные заказники, памятники природы, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности, курорты.

Статья 39. Утратила силу.

Глава 7. Социальная защита населения

Статья 40.

1. Органы государственной власти области с учетом мнения органов местного самоуправления разрабатывают и осуществляют программы социальной защиты и повышения уровня занятости населения в условиях рыночных отношений, принимают меры по предоставлению инвалидам, пенсионерам и другим социально незащищенным группам населения соответствующих льгот, созданию новых рабочих мест, переобучению новым профессиям.

2. Законом области устанавливаются иные, не противоречащие федеральному закону, условия и порядок выплаты пособия по безработице, определение подходящей

работы, усиливающие социальную защищенность трудящихся, включая продление сроков выплаты и увеличение размера пособия, вознаграждения за труд на оплачиваемых общественных работах.

Раздел III. Непосредственное участие населения в осуществлении государственной власти в области

Глава 8. Институты и формы непосредственной демократии в области

Статья 41.

Население области участвует в осуществлении государственной власти области посредством следующих форм непосредственной демократии:

- а) референдумов области;
- б) выборов депутатов представительного органа государственной власти области;
- в) обсуждения важных вопросов жизнедеятельности области, а также проектов законов области, правовых актов областной Думы и Администрации области, имеющих областное значение;
- г) реализации гражданами права законодательной инициативы в областной Думе и права на обращение в органы государственной власти области;
- д) создания общественных объединений граждан в интересах сотрудничества и взаимодействия с органами государственной власти области;
- е) других форм прямого волеизъявления населения, предусмотренных настоящим Уставом и законами области.

Статья 42.

Порядок проведения референдума области и выборов в области, реализации гражданами права законодательной инициативы в областной Думе и права на обращение в органы государственной власти области, а также публичного обсуждения проектов законов и правовых актов области, депутатских слушаний по указанным проектам правовых актов области определяются федеральным законодательством, настоящим Уставом, законами и другими нормативными правовыми актами области.

Статья 43.

Правом голоса при проведении референдума области и выборов в области, а также правом законодательной инициативы в областной Думе обладают граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет и место жительства которых расположено на территории области. Лишены этих прав граждане, которые признаны судом недееспособными или содержатся в местах лишения свободы по приговору суда.

Глава 9. Референдум области и выборы в области

Статья 44.

1. **Референдум области** - форма прямого волеизъявления граждан Российской

Федерации по наиболее важным вопросам государственного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, место жительства которых расположено на территории области, проводимого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

2. **Выборы в области** - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом, законами области в целях формирования органов государственной власти области.

3. На референдум области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении области или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

4. На референдум области в обязательном порядке выносятся вопросы об изменении статуса, наименования области, ее разделения или объединения с другими субъектами Российской Федерации и об изменении границ области.

5. На референдум области не могут быть вынесены вопросы: о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, приостановлении осуществления полномочий органов государственной власти области, а также проведении досрочных выборов органов государственной власти области либо об отсрочке указанных выборов; о персональном составе органов государственной власти области; об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности; о принятии или об изменении областного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств области; о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Статья 45.

1. Гражданин Российской Федерации участвует в референдуме области на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

2. Гражданин Российской Федерации участвует в выборах в области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Участие гражданина Российской Федерации в референдуме и выборах в области является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме и выборах в области либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Статья 46.

1. Референдум области назначается областной Думой. Постановление о назначении референдума области принимается большинством голосов от установленного числа депутатов областной Думы.

2. Инициатива проведения референдума области принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в референдуме. Выдвинуть инициативу проведения референдума области может также избирательное объединение, иное общественное объединение, устав которого предусматривает

участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом на уровне области или на более высоком уровне, не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума области.

Статья 47.

1. Референдум области признается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума области, внесенных в списки участников референдума области.

2. Выносимый на референдум области вопрос считается принятым, если за это решение проголосовало более половины участников референдума области, принявших участие в голосовании.

3. Решение, принятое на референдуме области, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на референдуме области, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке. В случае принятия на референдуме области нормативного правового акта он может быть изменен в порядке, установленном указанным нормативным правовым актом. Если данный порядок не установлен, изменения могут быть также внесены в порядке, предусмотренном для внесения изменений в соответствующий нормативный акт, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего решения на референдуме области.

Глава 10. Право граждан на законодательную инициативу в областной Думе и обращения с петициями в органы государственной власти области

Статья 48.

1. Граждане, место жительства которых расположено на территории области, обладающие избирательным правом, имеют право на законодательную инициативу в областной Думе, осуществляемую в установленном законом области порядке.

2. Жителям области обеспечивается право на коллективные обращения с письменными петициями в органы государственной власти области об осуществлении законодательных, исполнительных или судебных мер по важным вопросам, затрагивающим интересы населения области.

Органы государственной власти области в пределах своих полномочий в месячный срок рассматривают вопросы, изложенные в петициях, и информируют подавших их граждан о результатах рассмотрения и принятых мерах. Петиция, при наличии под ней не менее трех тысяч подписей граждан, подлежит обязательному рассмотрению на заседании областной Думы или главой администрации области по их компетенции.

Раздел IV. Законодательная власть области

Глава 11. Областная Дума

Статья 49.

1. **Областная Дума** - законодательный (представительный) орган государственной власти области - является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти области.

Комментарий ГАРАНТа

Положения абзаца первой части 2 статьи 49 настоящего Устава в отношении сроков полномочий областной Думы применяются к депутатам областной Думы четвертого и последующих созывов, избранным на выборах, назначенных после официального опубликования норм об изменении сроков полномочий областной Думы

2. Областная Дума избирается населением области в составе 50 депутатов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. При этом 50 процентов депутатов областной Думы избираются по единому областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, в соответствии с законодательством о выборах.

Порядок организации и проведения выборов в областную Думу устанавливается законом области в соответствии с федеральным законом.

Глава 12. Депутат областной Думы

Комментарий ГАРАНТа

См. экспертное заключение Управления Министерства юстиции по Тамбовской области от 23 июля 2003 г. N 238 на статью 50 Устава (основного Закона) Тамбовской области

Статья 50.

1. Депутатом областной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, обладающий избирательным правом.

2. В течение срока своих полномочий депутат областной Думы не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности области, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы области, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В случае избрания указанных лиц депутатами областной Думы они должны сложить с себя обязанности, не совместимые со статусом депутата областной Думы.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.1 статьи 50 настоящего Устава применяются в отношении депутатов Тамбовской областной Думы созывов, которые избраны на выборах, назначенных после дня вступления в силу Закона Тамбовской области от 8 ноября 2010 г. N 696-З

2.1. Депутаты областной Думы, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в областной Думе, входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракции), за исключением случая, предусмотренного абзацем первым части 2.2 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам,

и депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, указанных в [части 2.2](#) настоящей статьи.

Депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам, депутаты, избранные в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом области, предусмотренным [пунктом 17 статьи 35](#) Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а также депутаты, избранные в составе списков кандидатов политических партий, указанных в [части 2.2](#) настоящей статьи, вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями.

Порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений устанавливаются [Регламентом](#) областной Думы.

Депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом области, предусмотренным [пунктом 17 статьи 35](#) Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", наравне с представителями фракций должны предоставляться право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется областной Думой, права на выступление в Тамбовской областной Думе, получение и распространение материалов и документов, участие в работе органа, осуществляющего предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности Тамбовской областной Думы. Порядок реализации указанных прав устанавливается [Регламентом](#) Тамбовской областной Думы.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.2 статьи 50 настоящего Устава [применяются](#) в отношении депутатов Тамбовской областной Думы созывов, которые избраны на выборах, назначенных после дня [вступления в силу](#) Закона Тамбовской области от 8 ноября 2010 г. N 696-3

2.2. В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в областной Думе, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

В случае прекращения деятельности политической партии, списку кандидатов которой передан депутатский мандат в соответствии с законом области, предусмотренным [пунктом 17 статьи 35](#) Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в связи с ее ликвидацией или реорганизацией депутат, избранный в составе списка кандидатов такой политической партии, утрачивает права, предоставленные ему наравне с представителями фракций, со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи. С этого дня такой депутат вправе входить в ту или иную фракцию при условии соблюдения требования, предусмотренного [частью 2.4](#) настоящей статьи.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.3 статьи 50 настоящего Устава [распространяются](#) на депутатов областной Думы пятого и последующих созывов

2.3. Депутат, избранный в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в областной Думе, не вправе выйти из фракции, в которой он состоит в соответствии с [абзацем первым части 2.1](#) настоящей статьи. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.4 статьи 50 настоящего Устава [применяются](#) в отношении

депутатов Тамбовской областной Думы созывов, которые избраны на выборах, назначенных после дня вступления в силу Закона Тамбовской области от 8 ноября 2010 г. N 696-3

2.4. Депутат, избранный по одномандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, указанной в части 2.2. настоящей статьи, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.5 статьи 50 настоящего Устава применяются в отношении депутатов Тамбовской областной Думы созывов, которые избраны на выборах, назначенных после дня вступления в силу Закона Тамбовской области от 8 ноября 2010 г. N 696-3

2.5. Депутат, избранный в составе списка кандидатов соответствующей политической партии, указанной в части 2.2. настоящей статьи, вступивший в политическую партию, которая имеет фракцию в областной Думе, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2.6 статьи 50 (в части досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы в связи с несоблюдением требований частей 2.3 и 2.4 данной статьи) настоящего Устава распространяются на депутатов областной Думы пятого и последующих созывов

2.6. Несоблюдение требований, указанных в частях 2.3 - 2.5 настоящей статьи, влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий.

Областная Дума принимает решение о досрочном прекращении депутатских полномочий не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения депутатских полномочий, а если это основание появилось в период между заседаниями областной Думы, - не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.

В случае досрочного прекращения депутатских полномочий замещение образовавшегося вакантного депутатского мандата осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и законом области.

3. Депутаты областной Думы могут осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности. Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом области.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности депутатов областной Думы, работающих на профессиональной постоянной основе и замещающих в связи с этим соответствующие государственные должности области, определяется настоящим Уставом и законами области. Освобождение от должности указанных депутатов осуществляется досрочно в случаях, предусмотренных частью первой статьи 63 настоящего Устава, и в случаях, установленных частью первой статьи 76 настоящего Устава для досрочного прекращения полномочий главы администрации области, за исключением пунктов "б", "д", а также по иным основаниям, определенным действующим законодательством.

Депутат областной Думы, работающий в ней на профессиональной постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом

преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Депутат областной Думы, работающий в ней на профессиональной постоянной основе, не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 3.1 статьи 50 настоящего Устава (в части, касающейся приобретения депутатом областной Думы гражданства иностранного государства) не распространяются на депутатов областной Думы четвертого созыва

3.1. Утрата депутатом областной Думы гражданства Российской Федерации, приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

3.2. Депутат областной Думы не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

4. Депутат областной Думы в соответствии с федеральным законом обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Порядок привлечения депутата областной Думы к уголовной ответственности регулируется федеральным законом. Административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, депутат несет в соответствии с федеральными законами и законами области.

5. Депутат областной Думы может быть отозван по решению избирателей соответствующего избирательного округа, если он не оправдал доверия избирателей или совершил действия, недостойные звания депутата, в порядке, установленном законом области.

6. Депутат представляет в областную Думу сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера при назначении (избрании) его на государственную должность в областной Думе и замещении государственной должности в областной Думе в соответствии с законом области.

7. Статус депутата областной Думы, порядок привлечения его к ответственности, регулируются федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, другими федеральными законами, настоящим Уставом и законом области о статусе депутата областной Думы.

Условия и гарантии осуществления депутатом областной Думы депутатской деятельности устанавливаются настоящим Уставом и законом области.

Глава 13. Организация деятельности областной Думы

Статья 51.

1. Областная Дума обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Расходы на обеспечение деятельности областной Думы предусматриваются в областном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Управление и (или) распоряжение областной Думой или отдельными ее депутатами (группами депутатов) средствами областного бюджета в какой бы то ни было форме в процессе исполнения областного бюджета не допускаются, за исключением средств на обеспечение деятельности областной Думы и (или) ее депутатов. При этом полномочия областной Думы по осуществлению контроля за исполнением областного бюджета не ограничиваются.

Комментарий ГАРАНТа

Текст предыдущего абзаца настоящего Устава, опубликованный в газете "Тамбовская жизнь" и полученный по официальной рассылке, имеет расхождения. Текст абзаца дан в редакции в газеты "Тамбовская жизнь"

См. текст абзаца в редакции официальной рассылки

2. Областная Дума является правомочной, если в ее состав избрано не менее двух третей депутатов от установленной для Думы численности.

3. На первое заседание областная Дума созывается не позднее чем на тридцатый день со дня избрания областной Думы в правомочном составе. Подготовку заседания осуществляет оргкомитет, избираемый из депутатов на их общем совещании, созываемом председателем областной Думы предыдущего созыва или по инициативе самих депутатов.

4. Первое заседание областной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

5. С момента начала работы областной Думы нового созыва полномочия областной Думы прежнего созыва прекращаются.

6. Деятельность областной Думы состоит из ее заседаний, депутатских слушаний, деятельности комитетов и иных органов Думы, работы председателя Думы, его первого заместителя, заместителей, депутатов.

7. Областная Дума подотчетна избирателям и несет ответственность перед населением за свою деятельность. Не реже одного раза в полугодие Дума информирует население области о своей деятельности через средства массовой информации.

Статья 52.

1. Порядок подготовки, созыва и проведения заседаний областной Думы, избрания председателя и иных должностных лиц Думы, образования комитетов и комиссий, их деятельности, образования депутатских объединений, рассмотрения проектов правовых актов, голосования и другие вопросы организации работы областной Думы определяются настоящим Уставом, законами области, Регламентом областной Думы и иными правовыми актами, принятыми Думой и устанавливающими порядок ее деятельности.

2. Регламент считается утвержденным, если за него проголосовало более половины от числа избранных депутатов Думы.

Статья 53.

1. Основные вопросы, отнесенные к ведению областной Думы, решаются на ее заседаниях. Заседания Думы проводятся открыто, за исключением случаев, установленных федеральными законами, настоящим Уставом и законами области, а

также Регламентом областной Думы или иным актом, принятым Думой и устанавливающим порядок ее деятельности.

2. Заседание Думы правомочно, если на нем присутствует не менее половины избранных депутатов Думы. Правомочное заседание областной Думы проводится не реже одного раза в три месяца.

3. Очередные заседания областной Думы созываются председателем Думы.

4. Внеочередные заседания областной Думы созываются по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы, председателя областной Думы, главы Администрации области не позднее, чем в двухнедельный срок.

Глава 14. Полномочия областной Думы

Статья 54.

1. Областная Дума обладает следующими полномочиями:

а) принимает Устав области и поправки к нему;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения области и предметам совместного ведения Российской Федерации и области в пределах полномочий области;

б1) наделяет гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями главы администрации области;

б2) заслушивает ежегодные отчеты главы администрации области о результатах деятельности администрации области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой;

б3) заслушивает ежегодный отчет начальника Управления МВД Российской Федерации по Тамбовской области;

в) утратил силу;

г) осуществляет законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

д) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, другими федеральными законами, Уставом и законами области.

2. Законом области:

а) утверждаются областной бюджет и отчет о его исполнении, представленные главой администрации области;

б) устанавливается статус депутата областной Думы;

б1) устанавливаются наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа области;

в) устанавливается система исполнительных органов государственной власти области;

г) утверждаются программы социально-экономического развития области, представленные главой администрации области;

д) устанавливаются областные налоги и сборы, размеры ставок по ним, а также порядок их взимания, предоставляются налоговые льготы в пределах прав, предоставленных федеральным законодательством;

е) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов области и отчеты об их исполнении;

ж) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью области, в том числе долями (паями, акциями) области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм, определяются порядок и условия приватизации имущества области, а также передачи объектов собственности области в муниципальную собственность в соответствии с федеральным законодательством;

з) утверждаются заключение и расторжение договоров области;

и) определяются размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти и государственных учреждений области, устанавливаются областные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов областного бюджета на финансовое обеспечение полномочий органов государственной власти области по предметам ведения области и по предметам совместного ведения Российской Федерации и области;

к) устанавливаются порядок назначения и проведения референдума области, порядок проведения выборов депутатов областной Думы;

л) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории области, порядок подготовки и проведения местного референдума;

м) распускается представительный орган муниципального образования области в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

н) наделяются органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств для их осуществления, а также определяются условия и порядок контроля за реализацией переданных полномочий;

о) о ежегодном отчете главы администрации области о результатах деятельности администрации области;

п) устанавливаются административно-территориальное устройство области и порядок его изменения;

р) устанавливается административная ответственность граждан и должностных лиц за нарушение Устава, законов и иных нормативных правовых актов области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

с) устанавливается порядок назначения (избрания) на должность и деятельности мировых судей в области в соответствии с федеральными законами;

т) устанавливается порядок назначения членов квалификационной коллегии судей области - представителей общественности, а также определяются порядок избрания членов квалификационной комиссии при адвокатской палате области - представителей от областной Думы и требования, предъявляемые к ним;

у) учреждаются должности Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, определяется правовой статус, компетенция, порядок назначения на должность и освобождения от должности;

ф) учреждаются награды, премии и почетные звания области, устанавливаются условия и порядок их присвоения и награждения ими;

х) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами области к ведению и полномочиям области.

3. Областная Дума принимает постановления по следующим вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области:

а) об избрании и освобождении от должности председателя областной Думы и его заместителей;

б) об образовании, избрании и упразднении комитетов, временных комиссий и иных органов областной Думы, изменении их состава, а также по отчетам об их работе;

в) об утверждении структуры областной Думы, о принятии Регламента областной Думы, положения о комитетах областной Думы, внесении в них изменений и дополнений, а также по вопросам внутреннего распорядка деятельности областной Думы;

г) о признании и досрочном прекращении полномочий депутатов областной Думы;

д) по решению о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями главы администрации области;

е) о досрочном прекращении полномочий областной Думы в случае принятия ею решения о самороспуске;

ж) о назначении выборов депутатов областной Думы;

з) утратил силу;

и) о назначении половины членов областной избирательной комиссии;

к) об избрании и досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации - представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от областной Думы, а также о вступлении в силу постановления главы администрации области о назначении и досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации - представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от администрации области в соответствии с федеральным законом;

л) о назначении членов квалификационной коллегии судей области - представителей общественности, об избрании членов квалификационной комиссии при адвокатской палате области - представителей от областной Думы в соответствии с федеральными законами;

м) о согласовании назначения на должность прокурора области в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

н) о предварительном согласовании назначения на должность главой администрации области первых заместителей главы администрации области, руководителя финансового управления области;

о) по сообщениям главы администрации области о положении в области и основных направлениях ее социально-экономического развития;

п) о недоверии (доверии) главе администрации области, его первым заместителям, руководителю финансового управления администрации области;

р) о досрочном прекращении полномочий главы администрации области в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Устава;

с) об утверждении структуры аппарата областной Думы;

т) по запросам областной Думы;

у) об отзыве на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

ф) об обращениях к Президенту Российской Федерации, в Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и другие органы государственной власти Российской Федерации, а также в Конституционный Суд Российской Федерации и иные суды;

х) о назначении и освобождении полномочных представителей областной Думы;

ц) об образовании согласительных комиссий по разрешению споров между

областной Думой и органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления;

ч) по предложениям главы администрации области о внесении изменений и (или) дополнений в постановления областной Думы либо об их отмене, а также по протестам прокурора области на акты областной Думы;

ш) о назначении (избрании) на должность мировых судей области;

щ) по вопросам административно-территориального устройства области;

э) об утверждении соглашения об изменении границ субъектов Российской Федерации, об одобрении проекта договора о разграничении полномочий;

ю) утратил силу;

я) по иным вопросам, отнесенным к ведению и полномочиям областной Думы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

4. Областная Дума принимает постановления по следующим вопросам обеспечения экономического и социального развития области:

а) по отчетам о выполнении программ социально-экономического развития области, представленным главой администрации области;

б) об объявлении находящихся на территории области природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную и научную ценность, охраняемыми государством памятниками истории, природы и культуры, установлении в соответствии с федеральным законодательством порядка охраны объектов природного и культурного наследия на территории области;

в) по иным вопросам, отнесенным к ведению и полномочиям областной Думы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

5. Областная Дума принимает постановления по следующим вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина:

а) о назначении референдума области в случаях, предусмотренных законом области;

б) о вынесении на обсуждение населения области важных вопросов жизнедеятельности и проектов правовых актов, принимаемых областной Думой, об утверждении результатов их обсуждения;

в) по предложениям, поступившим в областную Думу в порядке обращения граждан с петициями;

г) об учреждении средств массовой информации областной Думы;

д) о согласовании назначения на должность руководителей средств массовой информации области при их соучредительстве;

д. 1) о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области;

е) по иным вопросам, отнесенным к ведению и полномочиям областной Думы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

5.1. Областная Дума принимает постановление о законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации в порядке, установленном Регламентом областной Думы.

6. Областная Дума в пределах и формах, установленных настоящим Уставом и законами области, осуществляет контрольные функции, а также иные полномочия, установленные федеральными законами и законами области.

Глава 15. Правовые акты, принимаемые областной Думой. Порядок их принятия,

обнародования и вступления в силу

Статья 55.

Комментарий ГАРАНТа

См. также [Закон Тамбовской области от 23 июня 2006 г. N 51-З "О правовых актах Тамбовской области"](#)

1. К правовым актам, принимаемым областной Думой, относятся:

- а) Устав области;
- б) законы области;
- в) постановления областной Думы.

2. Устав области, поправки к нему принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов областной Думы.

3. Законы области принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов областной Думы, если иное не предусмотрено [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Принятые областной Думой законы области направляются в течение пяти календарных дней для подписания и обнародования главе администрации области.

4. Глава администрации области обязан подписать и обнародовать Устав, закон области либо отклонить закон области в течение четырнадцати календарных дней с момента его поступления.

В случае отклонения закона области главой администрации области указанный закон возвращается в областную Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. Отклоненный закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов областной Думы.

Закон области, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен главой администрации области и подлежит обнародованию в течение десяти календарных дней.

Порядок обнародования Устава, закона области устанавливается настоящим Уставом и законом области.

5. Устав и законы области вступают в силу после их официального опубликования, за исключением законов области, указанных в [части второй статьи 14](#) настоящего Устава.

6. Постановления областной Думы принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов областной Думы, если иное не предусмотрено [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановления областной Думы вступают в силу со дня их официального опубликования или в сроки, указанные в самих постановлениях, если иное не предусмотрено настоящим Уставом.

7. Проект закона области рассматривается областной Думой не менее чем в двух чтениях. Решение о принятии либо отклонении проекта закона, а также о принятии закона области оформляется постановлением областной Думы.

8. Субъектами права законодательной инициативы в областной Думе являются депутаты, комитеты и депутатские объединения областной Думы, глава администрации области, представительные органы местного самоуправления области, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от областной Думы и администрации области. Право законодательной инициативы

принадлежит также прокурору области, областному суду, областному арбитражному суду, территориальному органу Министерства юстиции Российской Федерации в Тамбовской области, областной избирательной комиссии, областному объединению организаций профсоюзов, Ассоциации "Совет муниципальных образований Тамбовской области", Уполномоченному по правам человека в Тамбовской области, Уполномоченному по правам ребенка в Тамбовской области, Контрольно-счетной палате Тамбовской области по вопросам их ведения, а также гражданам, проживающим на территории области, в соответствии с [частью первой статьи 48](#) настоящего Устава.

Порядок реализации законодательной инициативы в областной Думе определяется законом области.

9. Законопроекты, внесенные в областную Думу главой администрации области, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

10. Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются областной Думой по представлению главы администрации области либо при наличии его заключения, которое представляется в Думу по истечении двадцати календарных дней, но не позднее чем через тридцать календарных дней со дня получения законопроекта.

Глава 16. Контрольные функции областной Думы

Статья 56.

1. Областная Дума осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением принятых Думой законов области и иных нормативных правовых актов, исполнением областного бюджета, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов области, выполнением программ социально-экономического развития области.

2. Контрольные функции Дума осуществляет самостоятельно на своих заседаниях, через депутатов, комитеты и другие создаваемые ею органы при опоре на население.

По приглашению областной Думы глава Администрации области, его заместители, другие должностные лица Администрации области, руководители органов исполнительной власти области, предприятий, организаций и учреждений области независимо от форм собственности являются на заседание Думы для ответов на вопросы и обращения депутатов, представления доклада, сообщения или информации по вопросам, относящимся к ведению Думы.

По приглашению комитетов областной Думы указанные должностные лица, кроме Главы Администрации области, являются на их заседания для ответов на обращения комитета, предоставления сообщений и информации по вопросам, относящимся к их ведению.

По запросу областной Думы глава Администрации, его заместители и руководители органов и структурных подразделений Администрации области, руководители органов исполнительной власти области предприятий, организаций и учреждений области независимо от форм собственности информируют областную Думу об их деятельности, исполнении законов области и постановлений областной Думы и по другим вопросам, относящимся к ведению Думы.

Глава 17. Председатель областной Думы и его заместители

Статья 57.

1. Работу областной Думы организует ее председатель.

2. Председатель областной Думы избирается на заседании Думы из числа депутатов путем тайного выдвижения при тайном голосовании. Председатель Думы считается избранным, если за него проголосовало более половины от числа избранных депутатов, на срок полномочий Думы и исполняет свои обязанности до начала работы областной Думы нового созыва.

3. Председатель областной Думы подотчетен Думе и может быть освобожден от занимаемой должности (переизбран) на заседании областной Думы по следующим основаниям:

- а) письменное заявление о добровольном сложении своих полномочий;
- б) утрата гражданства Российской Федерации;
- в) вступление в законную силу обвинительного приговора суда;
- г) объявление гражданина безвестно отсутствующим или умершим по решению суда, вступившему в законную силу;
- д) досрочное прекращение полномочий Думы;
- е) признание гражданина недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- ж) занятия должности, несовместимой со статусом депутата Думы;
- з) выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- и) в случае смерти.

4. Председатель областной Думы:

а) представляет интересы области в Федеральном Собрании Российской Федерации, в отношениях с другими субъектами Российской Федерации, с соответствующими органами и должностными лицами зарубежных государств, а также в отношениях с населением, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и их трудовыми коллективами, общественными объединениями в соответствии с федеральным и областным законодательством;

б) осуществляет организационное обеспечение деятельности депутатов и в целом областной Думы, созывает и ведет ее заседания, подписывает принятые областной Думой постановления и иные правовые акты, осуществляет общее руководство деятельностью аппарата областной Думы, открывает и закрывает расчетный счет областной Думы в соответствии с действующим законодательством;

в) издает распоряжения по вопросам своей компетенции;

г) от имени областной Думы подписывает иски, направляемые в суд или арбитражный суд в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

д) вручает государственные награды и премии области, дипломы о присвоении почетных званий в случаях и в порядке, установленных законом области;

е) выполняет другие полномочия и функциональные обязанности в соответствии с [Регламентом](#) областной Думы.

Статья 58.

1. Первый заместитель, заместители председателя областной Думы выполняют

функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных председателем областной Думы, и выполняют другие поручения председателя, а в случаях отсутствия председателя или невозможности выполнения им своих обязанностей первый заместитель выполняет функции председателя.

2. Первый заместитель, заместитель председателя областной Думы избирается тайным голосованием на заседании областной Думы по представлению председателя Думы из числа депутатов на срок полномочий Думы.

Первый заместитель, заместитель считается избранным, если на него проголосовало более половины от числа избранных депутатов.

3. Освобождение от должности первого заместителя, заместителя председателя областной Думы производится в соответствии с [Регламентом](#) областной Думы в том же порядке и по тем же основаниям, что и председателя областной Думы.

Глава 18. Органы и аппарат областной Думы

Статья 59.

1. Областная Дума избирает из числа депутатов на срок своих полномочий комитеты для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Думы, для содействия проведению в жизнь ее решений и осуществления в пределах компетенции областной Думы контроля деятельности Администрации области, а также контроля за работой предприятий, учреждений и организаций по выполнению законов и постановлений, принятых областной Думой.

2. Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы комитетов определяются [Регламентом](#) областной Думы и принимаемым ею [Положением](#) о комитетах.

Статья 60.

1. В областной Думе могут создаваться постоянные и временные депутатские объединения. Порядок образования, полномочия и процедура регистрации депутатских объединений определяются [Регламентом](#) областной Думы.

2. Областная Дума может образовывать временные, общественные комиссии, рабочие группы, возглавляемые депутатами Думы. Задачи, объемы и сроки полномочий комиссий и рабочих групп определяются Думой при их образовании.

Статья 61.

Для организационного, правового, информационного и материально-технического обеспечения деятельности областной Думы, оказания помощи комитетам и депутатам Дума создает свой аппарат. Организация деятельности аппарата областной Думы регулируется [Положением](#) о нем, утверждаемым областной Думой.

Глава 19. Взаимоотношения областной Думы и федеральных органов власти

Статья 62.

1. Областная Дума вправе обращаться в Конституционный Суд и другие суды

Российской Федерации по вопросам обжалования актов и решений, принятых органами государственной власти Российской Федерации, их должностными лицами, главой Администрации области, органами местного самоуправления.

2. Областная Дума рассматривает закон Российской Федерации о поправке к [Конституции](#) Российской Федерации и направляет постановление о данном законе в Совет Федерации.

Глава 20. Досрочное прекращение полномочий областной Думы

Статья 63.

1. Полномочия областной Думы могут быть прекращены досрочно в случаях:

а) принятия областной Думой решения о самороспуске, которое принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Думы. Такое решение не может быть принято областной Думой менее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий депутатов Думы текущего созыва;

б) роспуска областной Думы главой администрации области по основаниям, предусмотренным [частями второй](#) и [2.1](#) настоящей статьи;

в) вступления в силу решения областного суда о неправомерности данного состава депутатов областной Думы, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

г) роспуска областной Думы в порядке и по основаниям, предусмотренным [частями третьей](#) и [3.1](#) настоящей статьи.

2. Глава администрации области вправе принять решение в форме постановления о досрочном прекращении полномочий областной Думы в случае принятия ею Устава и закона области, иного нормативного правового акта, противоречащих [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Уставу области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а областная Дума не устранила их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

2.1. Глава администрации области вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий областной Думы в случае, если вступившим в силу решением соответствующего суда установлено, что избранная в правомочном составе областная Дума в течение трех месяцев подряд не проводила заседание, а также вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий вновь избранной в правомочном составе областной Думы в случае, если вступившим в силу решением соответствующего суда установлено, что областная Дума в течение трех месяцев со дня ее избрания в правомочном составе не проводила заседание.

Глава администрации области вправе принять решение в форме постановления о досрочном прекращении полномочий областной Думы в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения соответствующего суда.

3. В случае, если соответствующим судом установлено, что областной Думой приняты Устав, закон области или иной нормативный правовой акт, противоречащие [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, а областная Дума в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняла в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменила нормативный правовой акт, признанный соответствующим судом

противоречащим федеральному закону и недействующим, и после истечения данного срока судом установлено, что в результате уклонения областной Думы от принятия в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда были созданы препятствия для реализации закрепленных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц, Президент Российской Федерации в соответствии с федеральным законом принимает решение о предупреждении областной Думы.

Если в течение трех месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения областной Думе она не приняла в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, Президент Российской Федерации вправе распустить областную Думу.

Полномочия областной Думы прекращаются со дня вступления в силу решения Президента Российской Федерации о роспуске областной Думы.

3.1. В соответствии с федеральным законом в случае, если областная Дума в установленный федеральным законом срок дважды не приняла решение по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре главы администрации области о наделении указанной кандидатуры полномочиями главы администрации области, Президент Российской Федерации вправе принять решение о роспуске областной Думы.

Решение о роспуске областной Думы принимается Президентом Российской Федерации с учетом результатов проведенных консультаций, предусмотренных абзацем девятым [пункта 2 статьи 18](#) Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", не ранее 30 дней со дня наступления предусмотренного [абзацем первым](#) настоящей части основания для роспуска указанного органа.

В случае досрочного прекращения полномочий областной Думы по основаниям, предусмотренным настоящей частью, внеочередные выборы в областную Думу назначаются в порядке, предусмотренном [частью четвертой](#) настоящей статьи.

4. В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий областной Думы в соответствии с федеральным законом, Уставом и законом области назначаются внеочередные выборы в областную Думу, которые проводятся не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий областной Думы.

5. [Утратил силу.](#)

Раздел V. Исполнительная власть области

Глава 21. Система органов исполнительной власти области

Статья 64.

Систему органов исполнительной власти области составляют: администрация области - высший исполнительный орган государственной власти области, стоящая во главе данной системы; органы исполнительной власти области.

Статья 65.

1. Структура исполнительных органов государственной власти области определяется главой администрации области в соответствии с настоящим Уставом.

Комментарий ГАРАНТа

См. [Структуру исполнительных органов государственной власти Тамбовской области, утвержденную постановлением администрации Тамбовской области от 5 декабря 2005 г. N 1108](#)

Под структурой исполнительных органов государственной власти области понимается перечень конкретных органов, входящих в систему органов исполнительной власти области и обеспечивающих реализацию администрацией области возложенных на нее задач и полномочий.

2. Проект структуры исполнительных органов государственной власти области предлагается главой администрации области не позднее месячного срока после вступления его в должность.

Глава 22. Глава администрации области

Статья 66.

1. Глава администрации области руководит деятельностью администрации области на принципах единоначалия и несет ответственность за надлежащее осуществление ее полномочий, а также полномочий органов исполнительной власти области.

2. Полномочиями главы администрации области наделяется гражданин Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации областной Думой в порядке, предусмотренном федеральным законом и настоящим Уставом.

3. Президент Российской Федерации вносит в областную Думу представление о кандидатуре главы администрации области из числа кандидатур, предложенных политической партией в соответствии со [статьей 26.1](#) Федерального закона "О политических партиях".

В случаях, предусмотренных [пунктом 14 статьи 26.1](#) Федерального закона "О политических партиях", Президент Российской Федерации определяет кандидатуру главы администрации области, в том числе из лиц, включенных в федеральный резерв управленческих кадров, и вносит в областную Думу представление о кандидатуре на должность главы администрации области.

Перед внесением Президентом Российской Федерации представления о кандидатуре на должность главы администрации области проводятся консультации по представляемой кандидатуре.

Областная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру главы администрации области в течение десяти дней со дня внесения представления. При внесении Президентом Российской Федерации повторного представления о кандидатуре главы администрации области указанная кандидатура рассматривается в течение десяти дней со дня внесения представления.

Решение областной Думы о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями главы администрации области считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов областной Думы.

В соответствии с федеральным законом в случае, если областная Дума не приняла решение по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре главы администрации области о наделении указанной кандидатуры полномочиями главы администрации области или о ее отклонении либо отклонила

указанную кандидатуру, проводятся консультации с областной Думой и политической партией, внесшей Президенту Российской Федерации предложение об этой кандидатуре. С учетом результатов консультаций Президент Российской Федерации вправе повторно внести представление о кандидатуре главы администрации области.

Представление о кандидатуре может быть повторно внесено Президентом Российской Федерации не позднее семи дней со дня истечения срока принятия соответствующего решения областной Думой или не позднее семи дней со дня отклонения кандидатуры, первоначально внесенной Президентом Российской Федерации.

В случае, если после повторного внесения Президентом Российской Федерации представления о кандидатуре главы администрации области областная Дума не приняла решение о наделении представленной кандидатуры полномочиями главы администрации области или о ее отклонении либо отклонила указанную кандидатуру, Президент Российской Федерации проводит консультации с областной Думой и политической партией, внесшей Президенту Российской Федерации предложение об этой кандидатуре. С учетом результатов консультаций Президент Российской Федерации вправе принять решение о роспуске областной Думы в соответствии с [пунктом 4.1 статьи 9](#) Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

3.1. [Утратила силу.](#)

4. Главой администрации области может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

4.1. Не могут быть представлены в качестве кандидатур на должность главы администрации области граждане Российской Федерации:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- 2) содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;
- 3) которым в соответствии с [уголовно-процессуальным законодательством](#)

Российской Федерации предъявлено обвинение в совершении преступления;

4) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 20.3](#) и (или) [20.29](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию);

5) признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

6) отказавшиеся от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

5. Гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями главы администрации области сроком на пять лет.

6. Глава администрации области не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности области, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы области, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности,

если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Ограничения, установленные настоящей частью, касающиеся замещения должностей федеральной государственной службы, не применяются в случаях, установленных указами Президента Российской Федерации.

Глава администрации области не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Статья 67.

1. Порядок вступления в должность гражданина Российской Федерации, наделенного полномочиями главы администрации области, устанавливается федеральным законом и настоящим Уставом.

В случае, если решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями главы администрации области принято областной Думой до дня истечения срока полномочий главы администрации области, гражданин Российской Федерации, наделенный указанными полномочиями, вступает в должность в день истечения срока или в день досрочного прекращения полномочий главы администрации области.

В соответствии с федеральным законом в случае, если решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями главы администрации области принято областной Думой в день или после дня истечения срока полномочий главы администрации области, гражданин Российской Федерации, наделенный указанными полномочиями, вступает в должность в день принятия областной Думой указанного решения.

2. При вступлении в должность глава администрации области приносит следующую присягу: "Вступая в должность главы администрации Тамбовской области, клянусь добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности главы администрации области, верно служить населению области и защищать его интересы, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и исполнять [Конституцию](#) Российской Федерации, федеральное законодательство, Устав (Основной Закон) и законы Тамбовской области".

Глава администрации области считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

3. Присяга приносится в торжественной обстановке на заседании областной Думы в присутствии представителей субъектов права законодательной инициативы в областной Думе, глав муниципальных образований области после принятия решения областной Думы о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями главы администрации области.

Глава 23. Администрация области

Статья 68.

1. **Администрация области** - высший исполнительный орган государственной власти области - является постоянно действующим органом исполнительной власти области.

2. Администрация области обеспечивает исполнение на территории области [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава, законов и иных нормативных правовых актов области.

3. Администрация области формируется главой администрации области в соответствии с настоящим Уставом и законами области.

4. Администрация области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

5. Финансирование администрации области и возглавляемых ею органов исполнительной власти области осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных отдельной статьей.

6. Администрация области состоит из главы администрации области, его первых заместителей, заместителей и структурных подразделений администрации области.

Статья 69.

1. Первые заместители главы администрации области назначаются на должность главой администрации области с предварительным согласованием с областной Думой. Заместители главы администрации области назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации области самостоятельно.

Первые заместители главы администрации области и заместители главы администрации области назначаются на должность на срок полномочий главы администрации области

2. Число заместителей главы администрации области устанавливается в соответствии с [законом](#) области о системе исполнительных органов государственной власти области и структурой исполнительных органов государственной власти области, определяемой главой администрации области.

3. Заместители главы администрации области выполняют функции в соответствии с установленными главой администрации области обязанностями. В случае отсутствия главы администрации области или невозможности выполнения им временно (в связи с болезнью или отпуском) своих обязанностей его полномочия осуществляет его первый заместитель, за исключением случая, предусмотренного абзацем первым [части 3.1 статьи 76](#) настоящего Устава.

Комментарий ГАРАНТа

О распределении обязанностей между главой администрации области и заместителями главы администрации области см. [постановление администрации Тамбовской области от 3 июня 2008 г. N 679](#)

4. На лиц, замещающих должности первого заместителя главы администрации области и заместителя главы администрации области распространяются ограничения, установленные федеральным законом.

Статья 70.

1. В составе администрации области в соответствии с [законом](#) области о системе

исполнительных органов государственной власти области и структурой исполнительных органов государственной власти области, определяемой главой администрации области, создаются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, непосредственно подчиненные главе администрации области.

2. Структура, порядок формирования структурных подразделений администрации области определяются настоящим Уставом, **законом** области о системе исполнительных органов государственной власти области и в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти области, определяемой главой администрации области. Финансирование их осуществляется за счет средств областного бюджета.

3. Глава администрации области назначает на должность и освобождает от должности руководителей структурных подразделений администрации области.

4. Для организационного, правового и материально-технического обеспечения деятельности главы администрации области и его заместителей создается аппарат главы администрации области. Структура и организация работы аппарата главы администрации области регулируются положением о нем, утверждаемым постановлением администрации области.

5. Глава администрации области может образовать совещательный орган - коллегия для коллективного рассмотрения вопросов управления областью, программ социально-экономического развития области, иных актов администрации области и выработки по ним рекомендаций. Организация работы коллегии администрации области регулируется **положением** о ней, утверждаемым постановлением администрации области.

6. Глава администрации области может создавать иные совещательные, координационные, консультативные и другие рабочие органы, состав и порядок работы которых определяются принимаемыми им актами.

Глава 24. Органы исполнительной власти области

Статья 71.

1. Глава администрации области в соответствии с **законом** области о системе исполнительных органов государственной власти области и определяемой им структурой исполнительных органов государственной власти области образует органы исполнительной власти области.

2. К органам исполнительной власти области относятся управления, комитеты, отделы области, региональные комиссии и другие органы, осуществляющие в соответствии с федеральным и областным законодательством управление и функциональное регулирование в установленной сфере деятельности, наделенные правами юридического лица, издания правовых актов в пределах своей компетенции и финансируемые за счет средств областного бюджета. Они подчиняются главе администрации области и ответственны перед ним за выполнение возложенных функций.

3. Структура, порядок формирования и полномочия органов исполнительной власти области устанавливаются главой администрации области в утверждаемых им положениях о них в соответствии с настоящим Уставом и законом области.

Глава администрации области устанавливает предельную численность работников органов исполнительной власти области и размер ассигнований на их содержание в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете.

4. Руководители органов исполнительной власти области назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации области. Руководитель финансового управления области назначается на должность с предварительным согласованием с областной Думой.

Глава 25. Правовые акты главы администрации области, администрации области и органов исполнительной власти области

Статья 72.

1. Администрация области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов области издает постановления и распоряжения администрации области.

1.1. Глава администрации области в случаях, установленных федеральными законами, настоящим Уставом и законами области, издает постановления и распоряжения главы администрации области.

2. Руководители структурных подразделений администрации области, органов исполнительной власти области издают приказы в пределах своей компетенции.

3. Нормативные правовые акты главы администрации области, администрации области, органов исполнительной власти области вступают в силу со дня их официального опубликования, если иное не определено настоящим Уставом, законом области или в самом акте. Иные правовые акты главы администрации области, администрации области и органов исполнительной власти области вступают в силу в установленный ими срок.

4. Акты главы администрации области, администрации области, органов исполнительной власти области, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению на территории области.

5. Акты главы администрации области, администрации области, органов исполнительной власти области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу и законам области.

6. Глава администрации области вправе отменять акты руководителей структурных подразделений администрации области, органов исполнительной власти области или приостанавливать действие этих актов в случае их противоречия действующему законодательству.

Глава 26. Полномочия Администрации области

Статья 73.

1. Администрация области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития области, участвует в проведении единой государственной политики в следующих отраслях и сферах:

планирование, бюджет, финансы и учет;

управление собственностью области и взаимодействие с предприятиями, учреждениями и организациями различных форм собственности;

сельское хозяйство, земельные отношения, использование природных ресурсов;

жилищное хозяйство;
благоустройство территории и охрана окружающей природной среды;
энергетика, инженерное обеспечение;
строительство и реконструкция;
транспорт, дорожное хозяйство;
связь и коммуникации;
торговля, общественное питание, коммунальное и бытовое обслуживание населения;
труд и занятость населения;
социальная защита населения, здравоохранение;
образование, наука, культура, физическая культура и спорт;
законность, охрана прав и свобод граждан, собственности и общественного порядка, борьба с преступностью;
иные отрасли и сферы, связанные с обеспечением жизнедеятельности области.

2. Для осуществления функций по управлению в отраслях и сферах, указанных в части первой настоящей статьи, глава администрации области образует в соответствии с настоящим Уставом и законами области структурные подразделения администрации области и органы исполнительной власти области и наделяет их соответствующими полномочиями, устанавливаемыми в положениях о них.

Статья 74.

В целях управления в отраслях и сферах, указанных в [статье 73](#) настоящего Устава, Администрация области самостоятельно и (или) через органы исполнительной власти области:

а) составляет для представления главой администрации области в областную Думу проекты областного бюджета и программ социально-экономического развития области, обеспечивает исполнение областного бюджета и выполнение указанных программ, готовит отчеты об исполнении областного бюджета и выполнении программ социально-экономического развития области для представления их главой администрации области в областную Думу;

б) разрабатывает и реализует финансовую, налоговую, инвестиционную политику в области; осуществляет меры по развитию предпринимательства и ограничению монополистической деятельности; управляет и распоряжается собственностью области в соответствии с законами области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; содействует укреплению банковской, денежной и кредитной системы;

в) проводит государственную политику ценообразования и оплаты труда, содействует организации государственного страхования и единой системы учета и статистики;

г) разрабатывает и реализует меры по развитию социальной сферы области, обеспечению занятости населения, росту благосостояния, охране труда и здоровья народа; организует систему социальной защиты населения и обеспечивает ее функционирование; заключает региональные трехсторонние соглашения между органами государственной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областными объединениями профсоюзов, содействует заключению соглашений на областном отраслевом уровне, а также коллективных договоров между работодателями и профсоюзами;

д) осуществляет мероприятия по воспитанию, образованию, охране семьи,

материнства и детства; разрабатывает и реализует меры по развитию культуры и науки; принимает меры по реализации государственной молодежной политики;

е) разрабатывает и реализует программы развития агропромышленного комплекса, эффективного использования и охраны земель, повышения их плодородия, возрождения села, поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от форм собственности;

ж) осуществляет изъятие, в том числе путем выкупа, земель для нужд области;

з) осуществляет мероприятия по развитию жилищного строительства, объектов коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи; создает условия для развития предприятий торговли, бытового обслуживания населения; принимает меры по защите прав потребителя;

и) организует и обеспечивает своевременное финансирование строительства объектов за счет областного и федерального бюджетов, утверждает градостроительные нормативы и документацию;

к) разрабатывает и обеспечивает выполнение программ по охране природы, рациональному природопользованию; организует контроль за соблюдением природоохранительного законодательства;

л) обеспечивает рациональное размещение производительных сил; содействует комплексному экономическому и социальному развитию городов и населенных пунктов области;

м) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению законности, реализации и защите прав и свобод человека и гражданина, охране всех форм собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью, осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, материально-техническое и финансовое обеспечение оказания адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях в порядке, установленном законами области;

н) осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению обороны государственной безопасности, мобилизационной подготовке и гражданской обороне, выполнению законодательства о воинской обязанности;

о) осуществляет внешнеэкономическую деятельность;

п) заключает договоры и соглашения с органами местного самоуправления в порядке, установленном законом области;

р) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу, законам и иным нормативным правовым актам области, а также вправе обратиться в суд;

с) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом и законами области, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными [статьей 78](#) Конституции Российской Федерации.

Глава 27. Полномочия главы Администрации области

Статья 75.

1. Глава Администрации области обладает следующими полномочиями:

а) представляет на утверждение областной Думы проекты областного бюджета, программ социально-экономического развития области, отчеты об их исполнении, проект системы исполнительных органов государственной власти области; вправе вносить на рассмотрение областной Думы проекты нормативных правовых актов по другим вопросам;

б) обладает правом законодательной инициативы в областной Думе;

в) подписывает и обнародует законы области либо отклоняет законы области, принятые областной Думой;

г) в соответствии с настоящим Уставом и **законом** области о системе исполнительных органов государственной власти области формирует администрацию области и принимает решение о ее отставке, определяет структуру исполнительных органов государственной власти области, принимает постановления о создании структурных подразделений администрации области, создании, реорганизации и ликвидации исполнительных органов государственной власти области; устанавливает штаты администрации области и органов исполнительной власти области в пределах средств на их содержание, предусмотренных в соответствующей статье областного бюджета; назначает на должность и освобождает от должности руководителей структурных подразделений администрации области, назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов исполнительной власти области; утверждает состав коллегий при руководителях органов исполнительной власти области;

вносит в областную Думу представления о согласовании назначения на должность первых заместителей главы администрации области, руководителя финансового управления администрации области;

г. 1) представляет на рассмотрение областной Думы кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области;

д) утверждает Положения о структурных подразделениях администрации области и об органах исполнительной власти области;

е) в установленном законом порядке принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации областных государственных унитарных предприятий и учреждений, назначает на должность и освобождает от должности руководителей указанных предприятий и учреждений, осуществляет контроль за их деятельностью;

ж) представляет в областную Думу ежегодные отчеты о результатах деятельности администрации области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой;

з) вправе требовать созыва внеочередного заседания областной Думы, а также созывать вновь избранную областную Думу на первое заседание ранее срока, установленного для этого Думе настоящим Уставом; вправе участвовать в работе областной Думы с правом совещательного голоса;

и) вправе обратиться в областную Думу с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления областной Думы либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке;

к) вправе принять постановление о досрочном прекращении полномочий областной Думы по основаниям, предусмотренным частью второй статьи 63 настоящего Устава;

л) обеспечивает исполнение областного бюджета;

м) представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а

также при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени области;

н) принимает постановление о назначении члена Совета Федерации - представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от администрации области и направляет его в областную Думу для принятия ею решения о вступлении в силу данного постановления администрации области;

о) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты актов, принятие которых находится в их компетенции;

п) решает вопросы о представительстве исполнительной власти области при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации и органах исполнительной власти других субъектов Российской Федерации;

р) обращается с запросом в Конституционный суд Российской Федерации о соответствии [Конституции](#) Российской Федерации Устава области, законов и иных нормативных актов области, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти области;

с) подписывает и представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы администрации области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом;

т) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации области в порядке и по основаниям, предусмотренным [Федеральным законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

т1) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти области с иными органами государственной власти области и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

у) осуществляет иные полномочия в соответствии с [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, другими федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

2. Глава администрации области при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать [Конституцию](#) Российской Федерации, федеральные законы, Устав и законы области, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Глава 28. Досрочное прекращение полномочий главы администрации области

Статья 76.

1. Полномочия главы администрации области прекращаются досрочно в случае:

а) его смерти;

б) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия областной Думой;

в) [утратил силу](#);

г) его отставки по собственному желанию;

д) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

е) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

ж) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

з) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

и) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

к) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий главы администрации области принимается областной Думой по представлению Президента Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [пунктами "а", "б", "г" и "д"](#) части первой настоящей статьи.

В случаях, предусмотренных [пунктами "б", "г" и "д"](#) части первой настоящей статьи, решение о досрочном прекращении полномочий главы администрации области принимается Президентом Российской Федерации.

3. В соответствии с федеральным законом Президент Российской Федерации назначает временно исполняющего обязанности главы администрации области на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями главы администрации области, в случае:

1) досрочного прекращения полномочий главы администрации области;

2) временного отстранения главы администрации области от должности, в том числе по основаниям, предусмотренным [частью пятой статьи 88](#) настоящего Устава;

3) истечения срока полномочий главы администрации области.

3.1. В случае, когда глава администрации области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению полномочий главы администрации области, Президент Российской Федерации в целях охраны прав и законных интересов граждан Российской Федерации вправе назначить временно исполняющего обязанности главы администрации области на период действия указанных обстоятельств.

Временно исполняющий обязанности главы администрации области не вправе распускать областную Думу и вносить предложения об изменении настоящего Устава.

3.2. В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации области представление о кандидатуре главы администрации области вносится Президентом Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены [статьей 26.1](#) Федерального закона "О политических партиях", и рассматривается областной Думой в порядке и сроки, которые установлены [пунктом 2 статьи 18](#) Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

4. [Утратила силу.](#)

Глава 29. Выражение недоверия должностным лицам администрации области

Статья 77.

1. Областная Дума вправе выразить недоверие главе администрации области в случае:

издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу и законам области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а глава администрации области не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава и законов области, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

ненадлежащего исполнения главой администрации области своих обязанностей.

2. Постановление областной Думы о недоверии главе администрации области по основаниям, предусмотренным частью первой настоящей статьи, принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов Думы по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы и направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении главы администрации области от должности.

2.1. Решение Президента Российской Федерации об отрешении главы администрации области от должности влечет за собой отставку возглавляемой им администрации области, которая в этом случае продолжает действовать до формирования новой администрации области.

3. Постановление областной Думы о недоверии первым заместителям главы администрации области, а также руководителю финансового управления администрации области в связи с ненадлежащим исполнением ими возложенных обязанностей принимается большинством голосов от установленного числа депутатов областной Думы по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов Думы и влечет немедленное освобождение их от должности либо, если указано в самом акте, является основанием для привлечения их к ответственности главой администрации области в установленном законом порядке.

4. Порядок рассмотрения вопроса о выражении недоверия главе администрации области и другим указанным должностным лицам администрации области устанавливается Регламентом областной Думы.

5. Глава администрации области вправе поставить вопрос перед областной Думой о доверии должностным лицам администрации области, в согласовании назначения которых на должность она принимала участие.

Раздел VI. Взаимоотношения областной Думы, администрации области и органов исполнительной власти области

Глава 30. Основы взаимодействия областной Думы, администрации области и органов исполнительной власти области

Статья 78.

1. Областная Дума и администрация области в соответствии с конституционным

принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную осуществляют свои полномочия самостоятельно и взаимодействуют исходя из интересов области и ее населения в целях эффективного управления процессами социально-экономического развития области в формах, установленных федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, настоящим Уставом и законом области.

2. Администрация области подотчетна областной Думе по вопросам исполнения областного бюджета и выполнения программ социально-экономического развития области, а также подконтрольна областной Думе по вопросам, предусмотренным частью первой статьи 56 настоящего Устава.

3. Правовые акты администрации области, органов исполнительной власти области направляются в областную Думу, соответственно правовые акты областной Думы направляются главе администрации области в день их подписания.

4. Областная Дума вправе обратиться к главе администрации области или в органы исполнительной власти области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в акты администрации области, органов исполнительной власти области, указанные в части третьей настоящей статьи, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации указанных нормативных правовых актов.

5. Глава администрации области вправе обратиться в областную Думу с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления областной Думы либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке. Порядок внесения в областную Думу и рассмотрения ею указанного предложения главы администрации области устанавливается Регламентом областной Думы.

6. Областная Дума направляет главе администрации области планы законопроектной работы, а также наряду с другими субъектами права законодательной инициативы в областной Думе проекты законов и постановлений Думы и в обязательном порядке в соответствии с законодательством рассматривает их заключения по указанным проектам и поправки к ним.

7. Областная Дума и администрация области не вправе самостоятельно принимать к рассмотрению вопросы, отнесенные к компетенции других органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

Глава 31. Участие областной Думы в формировании органов исполнительной власти в области. Выражение недоверия руководителям органов исполнительной власти области

Статья 79.

1. Областная Дума принимает участие в формировании администрации области, в согласовании назначения на должность отдельных ее должностных лиц, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются настоящим Уставом и законом области, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральными законами.

2. Областная Дума вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти области, в назначении которых на должность она принимала участие.

Глава 32. Организационное взаимодействие органов государственной власти области

Статья 80.

1. Осуществляя взаимодействие с областной Думой, глава администрации области вправе:

а) участвовать в открытых и закрытых заседаниях областной Думы с правом совещательного голоса;

б) инициировать созыв внеочередных заседаний областной Думы;

в) предлагать вопросы в повестку дня заседаний областной Думы;

г) вносить на рассмотрение областной Думы проекты законов области и постановлений областной Думы;

д) выступать с докладом или содокладом по вопросам повестки дня заседаний областной Думы;

е) делегировать на заседания областной Думы представителей администрации области и органов исполнительной власти области.

Статья 81.

1. На заседаниях областной Думы и ее органов вправе присутствовать с правом совещательного голоса, выступать, представлять проекты правовых актов и поправки к ним заместители главы администрации области, руководители структурных подразделений администрации области, органов исполнительной власти области, а также уполномоченные главой администрации области другие лица.

2. На заседаниях совещательных и иных рабочих органов администрации области и ее структурных подразделений, органов исполнительной власти области вправе присутствовать, выступать, вносить проекты правовых актов и поправки к ним депутаты областной Думы либо по поручению областной Думы или ее председателя работники аппарата областной Думы.

3. Депутаты областной Думы пользуются правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами администрации области, органов исполнительной власти области.

Глава 33. Гласность в работе органов государственной власти области

Статья 82.

1. Областная Дума, администрация области и органы исполнительной власти области осуществляет свою деятельность на принципах гласности и открытости.

2. На заседаниях Думы имеют право присутствовать представители средств массовой информации, трудовых коллективов, общественных объединений, граждане. Порядок их участия в заседаниях устанавливается [Регламентом](#) Думы.

3. Областная Думы и ее комитеты организуют проведение публичных слушаний

по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета.

4. Глава Администрации области, руководители ее структурных подразделений организуют обсуждение проектов важных решений администрации на совещаниях, коллегиях, научно-технических и иных консультативных советах, а также на собраниях граждан по месту их работы и жительства.

5. Проекты нормативных правовых актов области, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов.

6. Областная Дума, администрация области и органы исполнительной власти области осуществляют информационное взаимодействие, регулярно информируют население о своей деятельности, принятых решениях, о положении дел области через средства массовой информации.

Глава 34. Разрешение споров между областной Думой и Администрацией области

Статья 83.

1. Споры и конфликты между областной Думой и администрацией области, органами местного самоуправления, возникающие по вопросам осуществления их полномочий, принятым правовым (законодательным) актам области и иным вопросам, разрешаются посредством согласительных процедур, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом и законом области, а также создания паритетных комиссий на срок не более двух месяцев. При отсутствии согласия в решении возникших проблем по истечении установленного срока рассмотрение спора может быть передано в соответствующий суд.

Споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти области, а также органами государственной власти области и других субъектов Российской Федерации разрешает Конституционный суд Российской Федерации.

Глава 35. Обязанность решений органов государственной власти области и ответственность за нарушение законодательства области

Статья 84.

1. Устав и законы области, иные нормативные правовые акты, принятые областной Думой, и акты, принятые администрацией области, органами исполнительной власти области в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Невыполнение или нарушение указанных актов влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами области. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом области.

2. Областная Дума и Администрация области, а также их органы и должностные

лица, органы исполнительной власти области и их руководители несут ответственность за принятые ими акты в порядке, установленном федеральным законодательством.

Глава 36. Ограничения в замещении должностей и получении доходов, социальные гарантии для должностных лиц органов государственной власти области

Утратила силу.

Раздел VII. Обеспечение законности в деятельности областной Думы, главы администрации области и органов исполнительной власти области

Статья 87.

1. Областная Дума, глава администрации области и органы исполнительной власти области при осуществлении своих полномочий обеспечивают соблюдение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

2. Правовые акты областной Думы, главы администрации области, органов исполнительной власти области, а также правовые акты должностных лиц указанных органов, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, настоящему Уставу и законам области, подлежат опротестованию прокурором области или его заместителем в установленном законом порядке.

Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению областной Думой, главой администрации области, руководителем органа исполнительной власти области в соответствии с федеральным законом.

3. В соответствии с федеральным законом Президент Российской Федерации вправе обращаться в областную Думу с представлением о приведении Устава, закона области или иного нормативного правового акта областной Думы в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

4. В случае возникновения разногласий при реализации части третьей настоящей статьи Президент Российской Федерации использует согласительные процедуры для их разрешения. В случае недостижения согласованного решения Президент Российской Федерации может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

5. Законы области, правовые акты областной Думы, органов исполнительной власти области и их должностных лиц, нарушающие права и свободы человека и гражданина, права общественных объединений и органов местного самоуправления, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 88.

1. Должностные лица органов исполнительной власти области несут ответственность, предусмотренную федеральными законами и законами области.

2. В соответствии с федеральным законом Президентом Российской Федерации выносится предупреждение главе администрации области в случае:

а) издания главой администрации области нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если такие противоречия установлены

соответствующим судом, а он в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

б) уклонения главы администрации области в течение двух месяцев со дня издания указа Президента Российской Федерации о приостановлении действия нормативного правового акта главы администрации области либо нормативного правового акта органа исполнительной власти области от издания нормативного правового акта, предусматривающего отмену приостановленного нормативного правового акта, или от внесения в указанный акт изменений, если в течение этого срока глава администрации области не обратился в соответствующий суд для разрешения спора.

3. Если в течение месяца со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения главе администрации области он не принял в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, Президент Российской Федерации издает указ об отрешении главы администрации области от должности.

4. Глава администрации области может быть отрешен от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия областной Думой, с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Глава администрации области может быть временно отстранен от исполнения обязанностей решением Президента Российской Федерации, принимаемым в форме указа, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, по представлению Генерального прокурора Российской Федерации в случае предъявления указанному лицу обвинения в совершении преступления.

6. Решение об отрешении от должности либо о временном отстранении от исполнения обязанностей главы администрации области доводится до сведения областной Думы.

Глава администрации области вправе обжаловать в Верховный Суд Российской Федерации соответствующий указ Президента Российской Федерации в течение десяти дней со дня его официального опубликования.

Статья 89.

1. В соответствии с федеральным законом, действие акта главы администрации области, акта органа исполнительной власти области в случае противоречия этого акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения им прав и свобод человека и гражданина, может быть приостановлено указом Президента Российской Федерации до решения этого вопроса соответствующим судом.

2. В период действия данного указа Президента Российской Федерации главой администрации области и (или) органом исполнительной власти области не может быть издан другой акт, имеющий тот же предмет регулирования, за исключением акта, отменяющего акт, действие которого приостановлено Президентом Российской Федерации либо вносящего в него необходимые изменения. При этом глава администрации области вправе обратиться в соответствующий суд для решения

вопроса о соответствии изданного им или органом исполнительной власти области акта, действие которого приостановлено Президентом Российской Федерации, [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам и международным обязательствам Российской Федерации.

Раздел VIII. Судебная власть

Глава 37. Органы правосудия. Система судебной власти

Статья 90.

1. Правосудие в области осуществляется только судами, учреждаемыми и действующими в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и [Федеральным конституционным законом](#) "О судебной системе Российской Федерации.

2. Судебная власть в области осуществляется посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. На территории области действуют областной суд, районные и городские суды, военный суд, арбитражный суд области, относящиеся к федеральным судам, а также мировые судьи, которые входят в единую судебную систему Российской Федерации.

4. Порядок организации и деятельности федеральных судов, правовой статус их судей определяются [Конституцией](#) Российской Федерации и федеральным законодательством.

Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом области.

5. [Утратил силу.](#)

6. Надзор за судебной деятельностью судов в области осуществляется соответствующими вышестоящими судами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. [Утратила силу.](#)

Раздел IX. Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности

Глава 38. Прокуратура области

Статья 91.

1. Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории области и поддержание обвинения в судах осуществляют органы прокуратуры области.

2. Органы прокуратуры области являются составной частью единой централизованной системы прокуратуры Российской Федерации с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

3. Прокурор области назначается Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с областной Думой. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

4. Полномочия, организация и порядок деятельности органов прокуратуры области определяются федеральным законом.

Глава 39. Органы внутренних дел и органы обеспечения безопасности

Статья 92.

Охрана общественного порядка, обеспечение государственной и личной безопасности на территории области осуществляются органами внутренних дел, подразделениями и службами полиции, иными органами, организация и деятельность которых регулируется федеральным законодательством и правовыми актами области.

Глава 40. Чрезвычайное положение в области

Статья 93.

1. Чрезвычайное положение в области вводится на основании [Закона](#) Российской Федерации "О чрезвычайном положении", в котором определяются полномочия органов государственной власти, общественных организаций, граждан, дополнительные меры охраны порядка и безопасности, допускается создание временных специальных органов государственного управления.

Введение чрезвычайного положения осуществляется Указом Президента Российской Федерации на всей или части территории области, либо в отдельных населенных пунктах с немедленным сообщением о том всему населению, государственным и общественным организациям.

Абзац третий [утратил силу](#).

Глава 41. Органы юстиции

Статья 94.

1. Реализацию государственной политики в сфере юстиции обеспечивают органы и учреждения Министерства юстиции Российской Федерации. Их компетенция, организация и деятельность определяются федеральным законодательством.

2. Нотариальная деятельность по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляются государственными и частнопрактикующими нотариусами в порядке, определенном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами области.

3. Оказание юридической помощи, защита и представление интересов граждан и юридических лиц в суде и иных органах осуществляется коллегиями и иными образованиями адвокатов. Организация и порядок деятельности адвокатуры в области определяются федеральными законами и нормативными правовыми актами области.

Раздел X. Экономическая основа деятельности органов государственной власти области

Глава 42. Экономическая основа деятельности органов государственной власти области

Статья 95.

1. Экономическую основу деятельности органов государственной власти области составляют находящиеся в собственности области имущество, средства областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов области, а также имущественные права области.

2. Собственность области признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Глава 43. Собственность области

Статья 96.

1. В собственности области может находиться:

имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в [частях четвертой](#) и [6.1 статьи 10](#), [части второй статьи 11](#) настоящего Устава;

имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в [части шестой статьи 10](#) настоящего Устава, в случаях, установленных федеральными законами;

имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти области, государственных гражданских служащих области, работников государственных унитарных предприятий области и работников государственных учреждений области в соответствии с законами области;

имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти области федеральными законами.

Комментарий ГАРАНТа

Положения части 2 статьи 96 настоящего Устава вступают в силу в сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

2. В целях осуществления полномочий, указанных соответственно в [части четвертой статьи 10](#) (за исключением полномочий, указанных в [пунктах 8.1](#), [11.1](#), [41.1](#), [41.2](#), [48.2](#), [53.1](#), [54](#), [55](#), [59](#), [70](#)) и [части второй статьи 11](#) настоящего Устава, могут создаваться государственные унитарные предприятия Тамбовской области и государственные учреждения Тамбовской области. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и организаций осуществляют уполномоченные органы государственной власти Тамбовской области.

Органы государственной власти области, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют предмет и цели деятельности указанных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, заслушивают отчеты об их деятельности, назначают и увольняют руководителей данных предприятий и учреждений в порядке, установленном законом области.

Органы государственной власти области, осуществляющие функции и полномочия учредителя, обеспечивают за счет средств областного бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета) финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений области, субсидиарно отвечают по обязательствам указанных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

2.1. Имущество, созданное в процессе реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных

образований, подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, для использования в целях, установленных в соответствии со [статьей 50](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Особенности возникновения, осуществления и прекращения права собственности области, а также порядок учета имущества области устанавливаются федеральным законом.

Глава 44. Управление и распоряжение имуществом области

Статья 97.

1. Органы государственной власти области самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности области, в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с настоящим Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами области.

2. Органы государственной власти области вправе передавать имущество области во временное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами области.

3. Порядок и условия приватизации имущества области определяются законами и иными нормативными правовыми актами области в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. Доходы от использования и средства от приватизации имущества области поступают в областной бюджет.

Глава 45. Использование земель в области

Статья 98.

1. В области земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности, определенных федеральным и областным законодательством.

Владение, пользование и распоряжение землей не должно наносить ущерба окружающей среде и нарушать права и охраняемые законом интересы других лиц.

2. Земельные отношения в области регулируются [Земельным кодексом](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами области.

Глава 46. Участие органов государственной власти области в международных, межрегиональных и внешнеэкономических связях

Статья 99.

1. Органы государственной власти области в пределах полномочий и в порядке, определенном федеральным законом, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

2. Администрация области в пределах полномочий имеет право на ведение переговоров с иностранными партнерами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей заключаются в порядке, определенном федеральным законом.

Заключение и расторжение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, влекущих за собой увеличение расходов областного бюджета, утверждаются законом области.

Процедура заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с учетом необходимости согласования проектов соглашений и опубликования соглашений устанавливается администрацией области в соответствии с законом области.

Комментарий ГАРАНТа

См. [Положение о порядке осуществления международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей исполнительными органами государственной власти Тамбовской области, утвержденное постановлением администрации Тамбовской области от 30 марта 2009 г. N 341](#)

Статья 99.1

1. Область осуществляет сотрудничество с другими субъектами Российской Федерации, заключает с ними договоры и соглашения, осуществляет взаимодействие в иных формах.

2. Порядок подготовки и заключения соглашений органов государственной власти области о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации устанавливается законом области.

Заключение и расторжение договоров области о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации, влекущие за собой увеличение расходов областного бюджета, утверждаются Законом области.

Глава 47. Бюджетные права органов государственной власти области

Статья 100.

1. Формирование, утверждение, исполнение областного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти области самостоятельно с соблюдением требований, установленных [федеральным законом](#) об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами области.

Областной бюджет и отчет о его исполнении рассматриваются и утверждаются

областной Думой по представлению главы администрации области в форме законов области.

2. Органы государственной власти области обеспечивают сбалансированность областного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу государственного долга области, исполнению бюджетных и долговых обязательств области.

3. Органы государственной власти области в порядке, установленном федеральным законом, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, представляют федеральным органам государственной власти годовые отчеты об исполнении областного бюджета и консолидированного бюджета области.

4. В областном бюджете отдельно предусматриваются доходы, направляемые на финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти области, указанных в [части четвертой статьи 10](#) и [части второй статьи 11](#) настоящего Устава, и субвенции на обеспечение осуществления полномочий, указанных в [части шестой статьи 10](#) настоящего Устава, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы.

5. Проект областного бюджета, закон об областном бюджете, годовой отчет об исполнении областного бюджета, ежеквартальные сведения о ходе исполнения областного бюджета, а также о численности государственных гражданских служащих области и работников государственных учреждений области с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. По проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся публичные слушания.

Глава 48. Расходы и доходы областного бюджета

Статья 101.

1. Расходы областного бюджета осуществляются в соответствии с [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Реестр расходных обязательств области ведется в [порядке](#), установленном администрацией области.

Органы государственной власти области не вправе осуществлять расходы на решение вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В случаях, установленных федеральными законами, из областного бюджета федеральному бюджету могут предоставляться субсидии для софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации.

В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами области, из областного бюджета местным бюджетам могут предоставляться субсидии для долевого финансирования расходов на решение отдельных вопросов местного значения.

Органы государственной власти области вправе осуществлять расходы на решение вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов

государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти области федеральными законами, законами области, только при наличии соответствующих материальных ресурсов и средств областного бюджета (за исключением дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета).

2. Расходы областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляются в соответствии с [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации и федеральным законом, регулирующим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Порядок осуществления расходов областного бюджета на обеспечение полномочий органов государственной власти области, указанных в [части шестой статьи 10](#) настоящего Устава, устанавливается соответствующими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществление расходов областного бюджета на обеспечение указанных полномочий может регулироваться нормативными правовыми актами области.

Статья 102.

1. Собственные доходы областного бюджета формируются за счет:

а) доходов от региональных налогов и сборов в соответствии со [статьей 103](#) настоящего Устава;

б) доходов от федеральных налогов и сборов в соответствии со [статьей 103](#) настоящего Устава;

в) безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, в том числе за счет дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, иных средств финансовой помощи из федерального бюджета в соответствии со [статьей 104](#) настоящего Устава и других безвозмездных поступлений, за исключением субвенций;

г) доходов от использования имущества области;

Комментарий ГАРАНТа

Положения пункта "д" части 1 статьи 102 настоящего Устава [вступают в силу](#) в сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

д) части прибыли государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности области, остающейся после уплаты налогов и сборов и иных обязательных платежей, в размере, устанавливаемом законами области, и доходов от оказания казенными учреждениями области платных услуг;

е) штрафов и иных поступлений в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами области.

2. Состав собственных доходов областного бюджета может быть изменен в соответствии с федеральным законом только в случае изменения полномочий органов государственной власти области, указанных в [части четвертой статьи 10](#) и [части второй](#)

[статьи 11](#) настоящего Устава, и (или) изменения системы налогов и сборов Российской Федерации.

3. В областной бюджет зачисляются субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий, указанных в [части шестой статьи 10](#) настоящего Устава.

4. Учет операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений, указанных в [статье 103](#) настоящего Устава, осуществляется в порядке, установленном [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Статья 103.

1. Перечень региональных налогов и сборов и полномочия органов государственной власти области по их установлению, изменению и отмене устанавливаются [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

2. В областной бюджет зачисляются доходы от региональных налогов и сборов по налоговым ставкам, установленным законами области в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

3. В областной бюджет зачисляются доходы от федеральных налогов и сборов по единым для субъектов Российской Федерации нормативам, установленным [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации, и (или) по налоговым ставкам, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Законом области в порядке, предусмотренном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, могут быть установлены нормативы отчислений в местные бюджеты от региональных и федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Статья 104.

Область имеет право на получение дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета, цели и условия предоставления которых устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Статья 105.

Область вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска государственных ценных бумаг области, в порядке, установленном законами области в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Глава 49. Организация исполнения областного бюджета

Статья 106.

1. Администрация области, органы исполнительной власти области самостоятельно организуют и осуществляют исполнение областного бюджета в соответствии с общими принципами, установленными [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

2. Кассовое обслуживание исполнения областного бюджета осуществляется в

порядке и на условиях, установленных [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

3. Органы государственной власти области взаимодействуют с территориальными органами федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Территориальные органы федерального органа исполнительной власти по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков, начисления и уплаты налогов и сборов в областной бюджет и местные бюджеты и предоставляют в финансовый орган области соответствующие данные по форме и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Глава 50. Внебюджетные и валютные фонды области

[Утратила силу.](#)

Раздел XI. Исключен.

Комментарий ГАРАНТа

[Законом Тамбовской области от 30 января 2004 г. N 192-З разделы XII - XIII настоящего Устава считаются разделами XI - XII, статья 123 - соответственно \[статьей 118\]\(#\)](#)

Раздел XI. Местное самоуправление

Глава 51. Правовая основа местного самоуправления

Статья 109.

1. В области признается и гарантируется установленное [Конституцией](#) Российской Федерации местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, [Конституция](#) Российской Федерации, федеральные конституционные законы, [Федеральный закон](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Устав, законы и иные нормативные правовые акты области, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

3. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем участия в местных референдумах, муниципальных выборах, собраниях (сходах), конференциях граждан, территориальном общественном самоуправлении, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

4. [Утратила силу.](#)

Глава 52. Территориальные основы организации местного самоуправления

Комментарий ГАРАНТа

О вступлении в силу статей 110 - 117 раздела XI настоящего Устава см. [статью 118](#) настоящего Устава

Статья 110.

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории области в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах с учетом исторических и иных местных традиций.

2. Установление и изменение границ территорий муниципальных образований, наделение городского поселения статусом городского округа, преобразование муниципальных образований осуществляются законами области.

Глава 53. Органы и должностные лица местного самоуправления

Статья 111.

1. Структуру органов местного самоуправления в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), наличие которых в указанной структуре является обязательным, а также контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие), иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом области с учетом исторических и иных местных традиций.

3. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

4. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями области законом области. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий области, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль, устанавливается законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5. Органы местного самоуправления являются юридическими лицами.

Статья 112.

Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа устанавливаются Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями в соответствии с указанным Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

Статья 113.

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами области, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими законами области.

3. Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов определяются уставом муниципального образования.

Глава 54. Экономическая основа местного самоуправления

Статья 114.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Глава 55. Муниципальное имущество

Статья 115.

1. В собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных федеральным законом вопросов местного значения, для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами области, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью четвертой статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения, иное имущество, необходимое для осуществления полномочий органов местного самоуправления, в

соответствии с [Федеральным законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава 56. Местный бюджет

Статья 116.

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

2. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением с соблюдением требований, установленных [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации и [Федеральным законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также принимаемыми в соответствии с ними законами области.

3. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в органы государственной власти области отчеты об исполнении местных бюджетов.

4. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им законами области, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

5. Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

Глава 57. Межмуниципальное сотрудничество. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления области

Статья 117.

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в области образуется совет муниципальных образований области.

2. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

3. [Утратила силу.](#)

Раздел XII. Заключительные и переходные положения

Статья 118.

1. Устав области вступает в силу со дня [официального опубликования](#) в областной газете "Тамбовская жизнь".

2. Нормативные правовые акты области, изданные до вступления в силу настоящего Устава, сохраняют юридическую силу в части, не противоречащей ему.

3. Положения абзаца первого [части второй статьи 49](#) и [части пятой статьи 65](#) в отношении сроков полномочий областной Думы и главы администрации области применяются к депутатам областной Думы четвертого и последующих созывов и главе администрации области, избранным на выборах, назначенных после официального опубликования норм об изменении установленных настоящим Уставом сроков полномочий областной Думы и главы администрации области.

4. Положения [части четвертой статьи 9](#), [частей четвертой, пятой и шестой статьи 10](#), [раздела X](#) настоящего Устава вступают в силу на условиях и в сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 4 июля 2003 года N 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

4.1. Положения [части второй статьи 96](#), [пункта "д" части 1 статьи 102](#) раздела X настоящего Устава вступают в силу в сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

5. Положения [статей 110 - 117](#) раздела XI настоящего Устава вступают в силу в сроки, установленные [Федеральным законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

До вступления в силу указанных положений [раздела XI](#) Устава области применяется [Закон](#) Тамбовской области "О местном самоуправлении в Тамбовской области" в части, не противоречащей [Федеральному закону](#).

6. Положения [абзаца первого части 2.1](#) и [частей 2.3](#) и [2.4](#) статьи 50, а также [части 2.6 статьи 50](#) (в части досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы в связи с несоблюдением требований [частей 2.3](#) и [2.4](#) данной статьи) настоящего Устава распространяются на депутатов областной Думы пятого и последующих созывов.

6.1. Положения [частей 2.1 - 2.2](#), [частей 2.4 - 2.5](#) статьи 50 Устава (Основного Закона) Тамбовской области Российской Федерации применяются в отношении депутатов Тамбовской областной Думы созывов, которые избраны на выборах, назначенных после дня вступления в силу настоящего Закона. #

7. Положения [части 3.1 статьи 50](#) (в части, касающейся приобретения депутатом областной Думы гражданства иностранного государства) не распространяются на депутатов областной Думы четвертого созыва.